



Unione dei Comuni dell'Arcipelago del Sulcis

Provincia del Sud-Sardegna

PARERE DEL REVISORE UNICO

SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO E

ASSESTAMENTO GENERALE

Verbale n. del 02/09/2025

Oggetto: Parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale di bilancio 2025/2027

PREMESSA

In data 04/07/2025 il Consiglio dell'Unione dei comuni dell'Arcipelago del Sulcis ha approvato il bilancio di previsione 2025/2027 (cfr verbale n.8 del 27/06/2025), trasmesso in BDAP con relativa certificazione in data 01.09.2025

In data 19/05/2025 il Consiglio dell'Unione dei comuni dell'Arcipelago del Sulcis ha approvato il rendiconto 2024 (cfr verbale n.6 del 08/05/2025), trasmesso in BDAP con relativa certificazione in data 01.09.2025, determinando un risultato di amministrazione di euro 1.315.960,02 così composto:

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2024:				1.315.960,02
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/.... ⁽⁴⁾				
Accantonamento residui perenti al 31/12/.... (solo per le regioni) ⁽⁵⁾				
Fondo anticipazioni liquidità				
Fondo perdite società partecipate				
Fondo contezioso				
Altri accantonamenti				
Totale parte accantonata (B)				-
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				
Vincoli derivanti da trasferimenti				1.207.700,78
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui				
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				
Altri vincoli				
Totale parte vincolata (C)				1.207.700,78
Parte destinata agli investimenti				
Totale parte destinata agli investimenti (D)				-
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)				108.259,24
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾				-
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾				

L'Unione non ha titolarità di tributi quindi non ha obbligo di approvazione di tariffe e regolamenti per il 2025

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione non sono stati adottati atti deliberativi della Giunta dell'Unione, ai sensi dell'art. 176 del Tuel e del punto 8.12) del principio contabile applicato n. 4.2

La Giunta dell'Unione non ha effettuato variazioni di competenza ai sensi dell'art.175 TUEL:

Fino alla data odierna risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, una quota di avanzo di amministrazione pari a 801.713,88 così composta:

fondi vincolati per euro 801.713,88;

L'Unione ha adeguato il bilancio di previsione 2025/2027 in base all'esito del conguaglio Covid-19 come da DM 23/07/2024.

L'Unione, non rientrando nel perimetro degli Enti obbligati, non ha adeguato il bilancio di previsione 2025/2027 inserendo il Fondo Obiettivi di Finanza pubblica.

PNRR

Il Revisore Unico ha verificato l'avanzamento finanziario dei progetti finanziati dal PNRR/PNC alla data del 29/08/2025 rilevando che non si sono verificate variazioni rispetto alla situazione presenta al 31.12.2024.

Il Revisore ha accertato l'avvenuta predisposizione da parte dell'Ente di appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

L'Unione non ha previsto di richiedere anticipazioni al MEF ai sensi delle Circolari del MEF 21/2024.

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

L'Organo di Revisione prende atto che alla proposta di deliberazione n. 33/2025 del 29.08.2025 sono allegati i seguenti documenti:

- a. la stampa del conto del bilancio alla data del 29/08/2025
- b. la relazione del responsabile del servizio finanziario sull'andamento delle entrate;
- c. la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio dei responsabili, attestata dal responsabile del Servizio Finanziario;
- d. il prospetto dimostrativo del rispetto degli equilibri di bilancio secondo quanto stabilito dal D.Lgs 118/2011;
- e. il fondo di cassa, così come risultante dalle scritture del Tesoriere alla data del 29/08/2025
- f. le attestazioni sui tempi di pagamento (indicatore di ritardo e di tempestività) nonché dello stock di debiti commerciali del primo e secondo trimestre del 2024.

Il Revisore Unico procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli Equilibri di Bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Con propria nota il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai Responsabili dei Servizi le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Dagli atti a corredo dell'operazione emerge che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare.

I Responsabili dei Servizi non hanno inoltre segnalato, l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui, e per quanto riguarda la gestione della cassa dell'Ente.

I Responsabili di servizio (ex P.O), in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio, hanno invece segnalato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove entrate di seguito dettagliate:

- Nuovo finanziamento della Regione INCLUDIS PR FSE+ 2021/2027 Per percorsi di integrazione e inserimento nel mondo del lavoro per i soggetti svantaggiati per un complessivo di euro 228.367,70;
- Utilizzo di una quota di Avanzo di Amministrazione disponibile per cofinanziare un progetto di valorizzazione nell'Arcipelago del Sulcis di una importante iniziativa di sensibilizzazione e di apertura al movimento dei nomadi digitali

VERIFICA ACCANTONAMENTI

L'Organo di Revisione ha verificato che l'importo del fondo di riserva ancora disponibile è pari ad euro 7.000,00 su uno stanziamento totale nella missione 20, programma 1 pari ad euro 7.000,00;

L'Organo di Revisione ha verificato che non sono state stanziare somme per FCDE non essendo state previste Entrate ricomprese tra quelle da assoggettare ad accantonamento dall'Allegato 4/2 al D. Lgs.118/2011).

L'Organo di Revisione ha verificato che gli stanziamenti assestati della missione 20, programma 3, sono i seguenti:

- FGDC per €. 40.346,00

L'Ente, in via prudenziale sulla scorta di una ricognizione del contenzioso in atto non ha stanziato fondi a tale titolo. Non essendo pervenuta alcuna informazione specifica dall'ufficio contenzioso e/o dai Responsabili di Servizio, Il Revisore, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi in tal senso.

Il controllo sugli equilibri *non* è integrato con il controllo sugli organismi partecipati, in quanto non sono presenti Organismi partecipati alla data di verifica.

L'Ente non ha aggiornato lo stanziamento del fondo di garanzia debiti commerciali, che in sede di bilancio di Previsione 2025/2027 è stato accantonato nella Missione 20 - programma 3 per €. 43.346,00.

Con l'operazione di assestamento, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, si intende applicare una (ulteriore) quota di avanzo di amministrazione di euro 40.000,00 così composta:

fondi accantonati per euro 0;
fondi vincolati per euro 0;
fondi destinati agli investimenti per euro 0;
fondi disponibili per euro 40.000,00.

Il Revisore in merito all'applicazione dell'avanzo destinato agli investimenti e libero ricorda che lo stesso non può essere utilizzato nel caso in cui l'Unione si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli 195 e 222 (anticipazione di tesoreria e/o utilizzo di entrate vincolate), fatto salvo l'utilizzo per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'articolo 193 del Tuel.

Il Revisore procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, **per titoli**, come segue:

TITOLO	ANNUALITA' 2025 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ -	€ -	€ -
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ 1.100.000,00	€ -	€ 1.100.000,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	€ 801.713,88	€ 40.000,00	€ 841.713,88
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	€ -	€ -	€ -
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ -	€ -	€ -
2	Trasferimenti correnti	€ 1.572.681,16	€ 228.367,70	€ 1.801.048,86
3	Entrate extratributarie	€ 400,00	€ -	€ 400,00
4	Entrate in conto capitale	€ 1.053.000,00	€ -	€ 1.053.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
6	Accensione prestiti	€ -	€ -	€ -
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 25.000,00	€ -	€ 25.000,00
	Totale	€ 2.651.081,16	€ 228.367,70	€ 2.879.448,86
	Totale generale delle entrate	€ 4.552.795,04	€ 268.367,70	€ 4.821.162,74
	Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
1	Spese correnti	€ 2.364.795,04	€ 268.367,70	€ 2.633.162,74
2	Spese in conto capitale	€ 2.163.000,00	€ -	€ 2.163.000,00
3	Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
4	Rimborso di prestiti	€ -	€ -	€ -
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ -	€ -	€ -
7	Spese per conto terzi e partite di giro	€ 25.000,00	€ -	€ 25.000,00
	Totale generale delle spese	€ 4.552.795,04	€ 268.367,70	€ 4.821.162,74

TITOLO	ANNUALITA' 2025 CASSA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	FONDO DI CASSA	€ 3.073.066,48		€ 3.073.066,48
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ -	€ -	€ -
2	Trasferimenti correnti	€ 1.609.181,16	€ 228.367,70	€ 1.837.548,86
3	Entrate extratributarie	€ 400,00	€ -	€ 400,00
4	Entrate in conto capitale	€ 1.053.000,00	€ -	€ 1.053.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
6	Accensione prestiti	€ -	€ -	€ -
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 25.000,00	€ -	€ 25.000,00
	Totale	€ 2.687.581,16	€ 228.367,70	€ 2.915.948,86
	Totale generale delle entrate	€ 5.760.647,64	€ 228.367,70	€ 5.989.015,34
1	Spese correnti	€ 2.808.401,50	€ 268.367,70	€ 3.076.769,20
2	Spese in conto capitale	€ 2.413.000,00	€ -	€ 2.413.000,00
3	Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
4	Rimborso di prestiti	€ -	€ -	€ -
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ -	€ -	€ -
7	Spese per conto terzi e partite di giro	€ 25.000,00	€ -	€ 25.000,00
	Totale generale delle spese	€ 5.246.401,50	€ 268.367,70	€ 5.514.769,20

Il Revisore Unico ha verificato che il Fondo di cassa presso il Tesoriere alla data del 30.06.2025 ammonta ad euro 2.948.570,93 è stato riconciliato con il Fondo Cassa presente nella contabilità dell'Unione alla medesima data (€ 2.932.570,93). La differenza di €. 16.000,00 è dovuta ad una Entrata di Tesoreria provvisoria da regolarizzare.

Il Revisore ha verificato anche che il 23/07/2025, con proprio Atto n. 12 l'Unione ha predisposto il Piano annuale dei flussi di cassa.

Il revisore unico, tenuto conto che alla data odierna il PIAO definitivo risulta essere stato ancora approvato, prende atto è comunque presente un PIAO provvisorio n. 7 del 14.07.2025, contenente il piano triennale del fabbisogno del personale ed il piano della performance. Dall'analisi delle variazioni proposte con l'assestamento, si è verificato che le stesse non riguardano incrementi di spesa del personale e che pertanto *sono confermati* i vigenti limiti di spesa di cui all'art. 1, comma 557-quater della legge 296/2006, dell'art. 9, comma 28 del D.L.n.78/2010 e dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 - DM 17 marzo 2020, già attestati con Verbale n. 5/2025 e come indicato nella proposta deliberativa in esame, e che saranno approvati in Giunta.

Si dà atto, inoltre che:

- l'indicatore di ritardo trimestrale al 30.06.2025 risultante dall'AREA RGS è pari ad -15,19 giorni;
- lo stock di debiti commerciali scaduti e non pagati al 30.06.2025 risultante dall'AREA RGS è pari ad euro 0;
- l'indicatore di tempestività dei pagamenti trimestrale è pari a 14,81 giorni;

Infine, l'Organo di Revisione attesta che le variazioni proposte, così come sotto dettagliate;

2025

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	COMPETENZA	€. 268.367,70	
	CASSA	€. 228.367,70	
Variazioni in diminuzione	COMPETENZA		€.
	CASSA		€.
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	COMPETENZA		€. 268.367,70
	CASSA		€. 268.367,70
Variazioni in diminuzione	COMPETENZA	€. 0	
	CASSA	€. 0	
TOTALE A PAREGGIO	COMPETENZA	€. 268.367,70	€. 268.367,70
	CASSA	€. 228.367,70	€. 268.367,70

Risultano:

- attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- coerenti in relazione al DUP e agli obiettivi di finanza pubblica;

L'Organo di Revisione ha verificato infine che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

BILANCIO AGGIORNATO EQUILIBRI DI BILANCIO - Variazioni Provvisorie - Proposta PROP-33/2025

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2025	COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027
S2) Entrate Titolo 5.03 pr Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	10.000,00	10.000,00	10.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	2.163.000,00 0,00	10.000,00 0,00	10.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00

Parere del Revisore Unico sulla salvaguardia degli equilibri e assestamento generale di bilancio 2025-2027

E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attivita' finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidita'	(-)		841.713,88		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			-841.713,88	0,00	0,00

L'Ente non gestisce attualmente proventi delle concessioni edilizie né delle sanzioni in materia edilizia.

Per quanto riguarda la gestione dei residui la situazione attuale è la seguente:

	Residui 31/12/2024	Riscossioni	Minori (-)/ maggiori (+) residui	Residui alla data della verifica 31.07.25
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 36.500,00	€ 17.500,00	€ -	€ 19.000,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale entrate finali	€ 36.500,00	€ 17.500,00	€ -	€ 19.000,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale titoli	€ 36.500,00	€ 17.500,00	€ -	€ 19.000,00

	Residui 31/12/2024	Pagamenti	Minori residui	Residui alla data della verifica 31.07.25
Titolo 1 - Spese correnti	€ 443.612,56	€ 435.490,56	€ -	€ 8.122,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 250.000,00	€ -	€ -	€ 250.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale spese finali	€ 693.612,56	€ 435.490,56	€ -	€ 258.122,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/ca	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale titoli	€ 693.612,56	€ 435.490,56	€ -	€ 258.122,00

L'Organo di Revisione prende atto che il DUP è coerentemente modificato e rileva anche l'impatto delle variazioni sugli equilibri.

L'Organo di Revisione, pertanto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, il Revisore Unico:

visto

- l'art. 193 (salvaguardia degli equilibri di bilancio) del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 175, comma 8 (variazione di assestamento generale), del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;

- il vigente Statuto dell'Ente;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi e contenuti nella proposta di deliberazione in parola ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

verificato

- il permanere degli equilibri di bilancio, della gestione di competenza e di quella in conto residui;
- l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data del 29/08/2025;
- che l'equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2025-2027;
- che l'impostazione del bilancio 2025-2027 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo previsto dalla Legge n. 207/2024 (legge di bilancio 2025) al comma 785 dell'articolo 1

esprime

parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui ed esprime il parere favorevole alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Il Revisore Unico



GIORGIO URAS
02.09.2025
18:57:24
GMT+02:00